

**UCHWAŁA NR XXV.186.2026  
RADY GMINY ŚWIDNICA**

z dnia 27 maja 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa poprzez nieuwzględnienie wniosku z dnia 18.02.2026r. oraz Dokumentacji C<sub>1</sub> zatwierdzonej przez Marszałka Województwa Lubuskiego nr.DW.III.7427.33.2020 dla złoża kruszywa naturalnego „LETNICA”, w związku z uchwałą Rady Gminy Świdnica Nr XXIII.159.2026 z dnia 22 kwietnia 2026 r. w sprawie uchwalenia Planu Ogólnego Gminy Świdnica, uznaje się za bezzasadne z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Świdnica do poinformowania osoby wzywającej, o stanowisku zajęтым przez Radę Gminy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Tomasz Marczewski**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) „*Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego*”.

Pismem z dnia 29.04.2026 r. (data wpływu: 30.04.2026 r.) ARUNA POLSKA Sp. z o. o. Sp. k. (dalej: Spółka) z siedzibą przy ul. Bohaterów Westerplatte 11/4 w Zielonej Górze wezwała Radę Gminy Świdnica do usunięcia naruszenia prawa poprzez nieuwzględnienie wniosku z dnia 18.02.2026r. oraz Dokumentacji C<sub>1</sub> zatwierdzonej przez Marszałka Województwa Lubuskiego nr. DW.III.7427.33.2020 dla złoża kruszywa naturalnego „LETNICA” położonego na działkach nr 122/1, 123/4 oraz 4/1 obręb Letnica.

Zdaniem Spółki do naruszenie prawa doszło poprzez uchwalenie Planu Ogólnego Gminy Świdnica bez uwzględnienia obowiązku zapewnienia możliwości eksploatacji udokumentowanego złoża kopalin oraz pomimo uprzedniego wniosku złożonego przez Spółkę w dniu 18.02.2026 r. dotyczącego uwzględnienia złoża kruszywa naturalnego „LETNICA” jako strefy SG (tj. STREFY GÓRNICTWA) w związku z art. 95 i art. 104 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze.

Spółka wniosła o:

1. Zmianę Uchwały Nr XXIII.159.2026 Rady Gminy Świdnica z dnia 22 kwietnia 2026 r. w sprawie uchwalenia Planu Ogólnego Gminy Świdnica poprzez uwzględnienie dla terenów obejmujących złoża „LETNICA” właściwej strefy planistycznej umożliwiającej eksploatację kopaliny - strefy SG.
2. Pisemne odniesienie się do wniosku Spółki z dnia 18.02.2026 r. oraz wskazanie przyczyn jego nieuwzględnienia
3. Zmianę Planu Ogólnego.

Na wstępie organ podkreśla art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w aktualnym brzmieniu nie przewiduje już procedury wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa, w zakresie uchwały rady gminy. Zmiana tego przepisu nastąpiła dnia 1 czerwca 2017 r., na mocy ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935). Aktualnie (w odniesieniu do uchwał przyjętych po dniu 1 czerwca 2017 r.) osoba posiadająca interes prawny może zaskarżyć uchwałę rady gminy, będącą aktem prawa miejscowego, w każdym czasie, bez konieczności uprzedniego wezwania organu do usunięcia naruszenia prawa. Mimo tego organ uznaje, że wniosek ARUNA POLSKA Sp. z o. o. Sp. k. wymaga merytorycznego rozpatrzenia.

### **Uznanie wezwania w postulowanym zakresie jest bezzasadne z następujących przyczyn:**

Zgodnie z art. 13 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538) gmina ma możliwość uwzględnienia w planach zagospodarowania przestrzennego udokumentowanych złóż kopalin, w zależności od statusu złoża, poprzez wyznaczenie

jednej z trzech stref planistycznych - Strefę górnictwa (SG), Strefę otwartą z zakazem zabudowy (SO) i Strefę zieleni i rekreacji (SN);

I tak:

**Strefę górnictwa (SG):** Wyznacza się dla terenów, gdzie eksploatacja złoża już trwa lub jest bezpośrednio planowana (na wydobycie kopaliny ze złoża jest wydana koncesja i w decyzji o udzieleniu koncesji jest ustanowiony formalnie obszar i terenu górniczy). Profil podstawowy tej strefy obejmuje teren górnictwa i wydobycia, teren komunikacji, teren infrastruktury technicznej.

**Strefę otwartą (SO):** Jest narzędziem ochronnym dla złóż jeszcze nieeksploatowanych (tzw. zasobów perspektywicznych lub zaniechanych). Profil podstawowy tej strefy obejmuje wyłącznie obszary bez prawa zabudowy, takie jak grunty rolne z zakazem zabudowy, lasy, wody czy tereny zieleni naturalnej teren wód, teren komunikacji, teren infrastruktury technicznej;

**Strefę zieleni i rekreacji (SN),** której profil podstawowy obejmuje teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren infrastruktury technicznej.

Zgodnie z art. 6 ust.1 pkt 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (dalej: ustawa p.g.g) **obszarem górniczym** jest przestrzeń, w granicach której przedsiębiorca jest uprawniony do wydobywania kopaliny, podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji, podziemnego składowania odpadów, podziemnego składowania dwutlenku węgla oraz prowadzenia robót górniczych niezbędnych do wykonywania koncesji.

Zgodnie z art. 6 ust.1 pkt 15 ustawy p.g.g. **terenem górniczym** jest przestrzeń objęta przewidywanymi szkodliwymi wpływami robót górniczych zakładu górniczego.

Zgodnie z art. 95 ustawy p.g.g, **udokumentowane złoża kopalin** (tj. dla którego opracowano dokumentację geologiczną) podlegają obowiązkowemu ujawnieniu i ochronie w celu zabezpieczenia możliwości ich eksploatacji lub wykorzystania w dokumentach planistycznych gminy.

Jak podkreślają w komentarzu do ustawy Prawo geologiczne i górnicze A. Lipiński i R. Mikosz: *„obowiązek ujawnienia ma w przypadku planu miejscowego wiele aspektów. Oznacza on m.in. konieczność ochrony złóż kopalin przed zagospodarowaniem miejsc ich występowania (ich otoczenia) w sposób wykluczający przyszłą eksploatację. Jedną z przesłanek opracowania (uchwalenia) planu miejscowego jest też rozważenie wszystkich zależności, jakie wiążą się z występowaniem na danym terenie złóż kopalin. Nie oznacza to jednak obowiązku ukształtowania planu miejscowego w sposób umożliwiający eksploatację złoża kopaliny”*.

Mając na uwadze powyższe art. 95 ust. 1 p.g.g. dotyczy wyłącznie sytuacji, w której złoża kopalin zostały już udokumentowane (na podstawie sporządzonej dokumentacji geologicznej), lecz nie wyznaczono jeszcze dla nich terenu górniczego. Przepis ten nie ma zastosowania do kopalin objętych już koncesją na wydobycie. Kwestię terenów górniczych reguluje bowiem precyzyjniej art. 104 ust. 1 p.g.g. Zgodnie z art. 104. ust. 1. ustawy p.g.g. obszary i tereny górnicze uwzględnia się: 1) określając ustalenia planu ogólnego gminy; 2) w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Po dokonaniu wszechstronnej analizy uwarunkowań przestrzennych, środowiskowych oraz społecznych, biorąc pod uwagę, że w przypadku złoża „LETNICA” decyzja zatwierdzająca dokumentację geologiczną dla tego złoża została wydana, podjęta została decyzja o objęciu w/w obszaru tzw. strefą otwartą (SO) z jednoczesnym wprowadzeniem zakazu zabudowy;

Wprowadzenie strefy otwartej (SO) wraz z zakazem zabudowy kubaturowej gwarantuje, że na terenie złoża nie powstaną inwestycje (np. mieszkaniowe, usługowe), które w przyszłości uniemożliwiłyby technicznie i prawnie wydobycie kopaliny – brak możliwości uchwalenia Miejscowego Planu

Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) pod budownictwo mieszkaniowe, usługowe czy przemysłowe oraz uzyskania warunków zabudowy (WZ). W związku z czym cel ochrony złoża, wynikający m.in. z art. 95 ustawy p.g.g, został w pełni zabezpieczony. Dopóki właściwy organ nie wyda koncesji i nie ustanowi formalnie obszaru i terenu górniczego, żądanie Spółki o natychmiastowe wprowadzenie strefy przemysłowej (SG) jest przedwczesne.

Ponadto projekt Planu Ogólnego Gminy Świdnica w uchwalonym kształcie – przewidującym strefę SO dla złoża „LETNICA” został poddany procedurze uzgodnień i opinii. Geolog Wojewódzki wydał pozytywną opinię dla proponowanych rozwiązań, uznając je za prawidłowe, wystarczające i zgodne z polityką surowcową oraz przepisami prawa ochrony środowiska i prawa geologicznego.

Mając na uwadze powyższe okoliczności faktyczne i prawne, podjęcie niniejszej uchwały przez Radę Gminy jest w pełni uzasadnione i celowe.